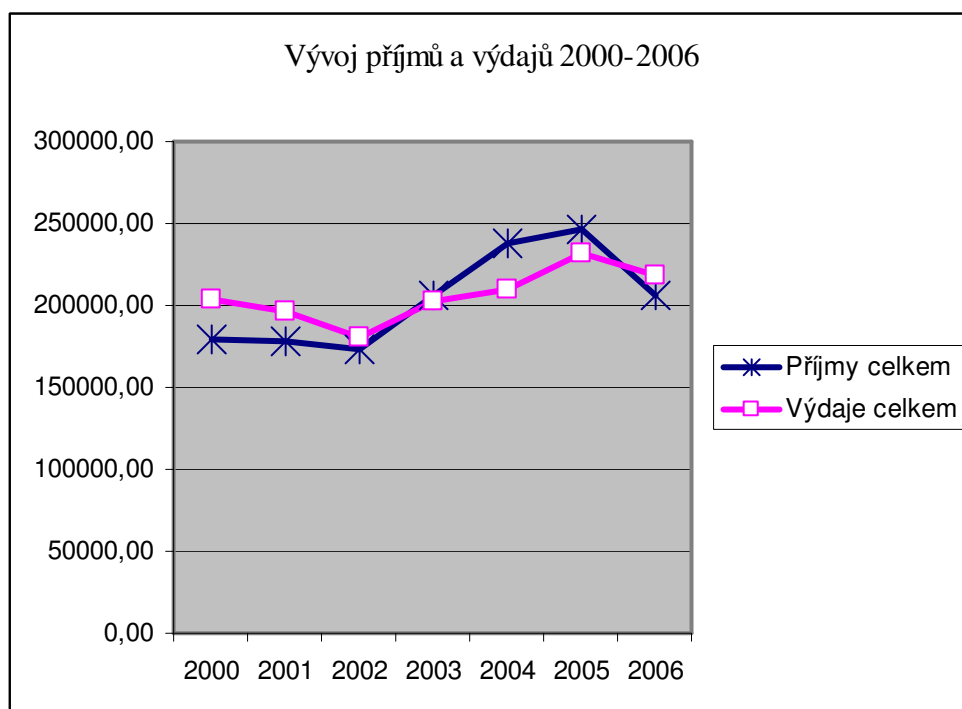


# EKONOMICKÉ PROSTŘEDÍ A HOSPODÁŘSKÁ ČINNOST

Hospodaření města sledované z hlediska příjmů a výdajů celkem byla ve sledovaném období 2000-2006 ztrátové ve výši 17,2 mil. Kč. Celkové výdaje převýšily příjmy zejména v letech 2000-2003. V letech 2004 a 2005 došlo k nejen k narovnání, ale i ke kladné bilanci a teprve rok 2006 přinesl opět nerovnováhu a zápornou bilanci mezi příjmy a výdaji.

Momentální dluhová služba města činí necelých 40 mil. Kč a splácení je plánováno do roku 2019, přičemž od roku 2013 již půjde pouze o 0,5 mil. ročně.



Příjmy města tvoří daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace. Celkové příjmy města se pohybovaly v letech 2000-2006 v rozmezí 170 - 240 milionů Kč. Konzolidované příjmy v hodnotě 74,5-94,5 milionů Kč.

Základ daňových příjmů tvoří tzv. sdílené daně, které tvoří daně ze závislé činnosti, daň z příjmů právnických osob, a daň z přidané hodnoty, částečně i daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti.

Sdílené daně jsou příjmy, které obce dostává přerozdělením od státu. Výjimkou jsou daně z příjmu fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, které dostávají obce přímo z vybraných daní od OSVČ (podnikatelů-fyzických osob) bydlících v daném roce na území obce a mohou jejich výši přímo ovlivnit.

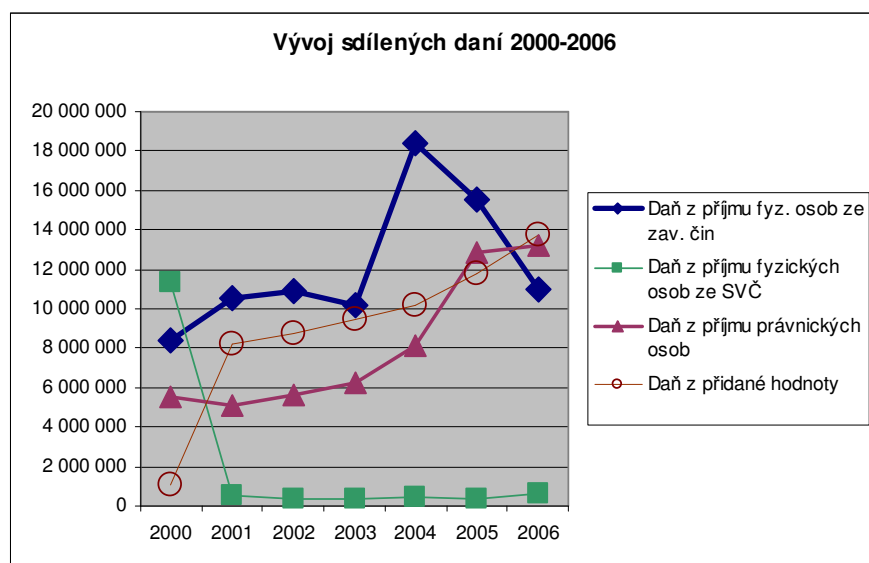
Tato daň byla na počátku sledovaného období i několik let předtím nejvyšším daňovým příjmem obce. Po změně rozpočtových pravidel v souvislosti s novým územně správním uspořádáním došlo k radikálnímu poklesu příjmů z daně OSVČ a to z téměř 12 milionů v roce 2000 na 363 tisíc v roce 2003 – tedy na pouhých 3% příjmů z roku 2000.

Rozvoj služeb realizovaných podnikateli – fyzickými osobami je tedy jedním ze zásadních zdrojů zvyšování příjmu města v budoucnosti; podmínkou ovšem je dodržování právních norem ze strany těchto podnikatelů, zejména eliminace zaměstnávání pracovníků „na černo“ a objektivní zdaňování.

Vývoj příjmů sdílených daní (Zdroj Výkaz o plnění rozpočtu obce 2000-2006)			
ROK	2000	2001	2006
Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti	8 382 747	10 496 842	10 953 691
Daň z příjmu fyzických osob ze SVČ	11 318 857	502 354	636 777
Daň z příjmu právnických osob	5 569 204	5 114 127	13 186 760
Daň z přidané hodnoty	1 114 750	8 251 837	13 739 855
<b>Celkem</b>	<b>26 385 558</b>	<b>24 365 160</b>	<b>38 517 083</b>

V současnosti velmi významně negativně ovlivňuje výši daní z příjmů OSVČ i nová daňová pravidla, která umožňují společné zdanění manželů a možnost odpisu hypotečních úroků na výstavbu pro bydlení.

Dlouhodobě tedy tvořil největší položku sdílených daní příjem fyzických osob ze závislé činnosti. V současnosti tvoří největší položku v sdílených daních daň z příjmů právnických osob.



Úkolem strategického plánu je mimo jiné nastínit možnosti rozvoje města tak, aby docházelo k zvyšování příjmů města a k možnosti investic do rozvojových záměrů. V tomto směru jsou možnosti města omezené.

Rozpočet města se pohybuje v rozmezí 80-100 milionů Kč. Zhruba 1/4 výdajů jsou "průběžné položky", to znamená takové, které se objevují automaticky jak v příjmech, tak i ve výdajích. Jde zejména o platby za služby (elektřina, plyn, voda,), dále pak sociální dávky a veškeré dotace.

Další velkou skupinou jsou nutné provozní výdaje. Jedná se o platy všech zaměstnanců města, úhradu služeb veřejného osvětlení, doplatek na dopravní obslužnost, financování časopisu Život Úval, provoz knihovny, odpadové hospodářství, školství, povinné odvody státu, Jednotka hasičů, splátky dluhů, kulturní akce, územní plán města, atd. Od roku 2007 sem patří také financování pečovatelské služby ve městě.

Poslední skupinou pak jsou výdaje na investice a opravy, tedy tak zvané „volné peníze“; pokud má být rozpočet vyrovnaný jedná se o minimální finanční částku – ve výši do 10 mil. Kč na rok, což je pro město Úvaly naprosto nedostatečné.

Výrazně vyšší výdaje jsou dnes možné pouze při získání dotace na danou akci, prodejem majetku nebo dalším zadlužováním města, které však není žádoucí.

<b>PŘÍJMY A VÝDAJE (v tis.Kč)</b>							
	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Třída 1 - Daňové příjmy	29714,86	28084,57	31713,93	32726,68	42990,4	46637,05	44485,71
Třída 2 - Nedaňové příjmy	7590,86	7218,28	8604	6905,89	10467,23	8422,35	8127,92
Třída 3 - Kapitálové příjmy	3811,95	4382,22	1956,9	17369,92	20448,08	22344,18	6110
Třída 4 - Přijaté dotace	137639,19	138019,02	130932,59	149603,73	163577,73	169355,15	149893,13
Příjmy celkem	178756,85	177704,97	173207,41	206606,22	237483,44	246758,73	205616,76
Příjmy celkem po konsolidaci	84752,39	81933,72	74541,84	90788,95	106315,51	94485,67	71144,52
Třída 5 - Běžné výdaje	131198,38	146604,4	149712,26	173681,16	195647,89	204029,94	195675,63
Třída 6 - Kapitálové výdaje	72183,96	49452,64	30683,53	28860,53	14395,63	28220,04	23033,01
Výdaje celkem	203382,34	196057,04	180395,79	202541,7	210043,52	232249,98	218708,64
Výdaje celkem po konsolidaci	109377,88	100286,66	81730,21	86724,43	78875,59	79976,92	84236,41
Saldo příjmů a výdajů celkem	-24625,49	-18352,07	-7188,38	4064,52	27439,92	14508,75	-13091,88
Saldo příjmů a výdajů po konsolidaci	24625,49	18352,95	7188,38	4064,52	27439,91	14508,75	13091,88
Financování celkem po konsolidaci	24625,49	18352,95	7188,38	4064,52	27439,91	14508,75	13091,88

Šance na podstatnější nárůst příjmů města při zachování současného stavu popsáno v téměř všech kapitolách výše jsou minimální.

Navíc je silně omezena možnost města čerpat v období let 2007 – 2013 finanční prostředky ze strukturálních fondů Evropské unie, neboť samotné město nemá peníze na spolufinancování těchto dotací.

Přesto jsou v současné době (březen 2008) připravovány žádosti o dotační tituly ze strukturálních fondů EU, zejména v oblasti technické infrastruktury. Potřeby plně odkryl Integrovaný plán rozvoje.

Rozevírají se i „nůžky“ mezi finančními možnostmi města a potřebnými investičními náklady na rekonstrukci infrastruktury města. Z integrovaného plánu rozvoje města vyplývá, že náklady na rekonstrukci a dostavbu infrastruktury činí v současné době více než tři čtvrti miliardy Kč – a tento deficit se díky nedostatku finančních prostředků bude nadále zvyšovat.

Pokud by počet obyvatel Úval přesáhl číslo 10 tisíc, došlo by ke zvýšení přepočtového koeficientu z 0,615, který je pro obce ve velikostním rozmezí 5-10 tisíc na koeficient 0,716 pro obce s 10-20 tisíci – jednalo by se o navýšení zhruba o 7-8 miliónů Kč - podle situace v daňové výtěžnosti celého státu.

Nárůst počtu obyvatel by ovšem determinoval navýšení rozpočtu v řadě dalších položek, celkový nárůst definuje následující tabulka, v níž ovšem nejsou zahrnuty kapitálové příjmy (např. prodej majetku), přijaté dotace, „průtokové peníze“ (například na sociální péči) a příjmy za zhodnocování pozemků napojením na inženýrské sítě.

Tabulka počítá:

- a) s navýšením sdílených daní o 8 milionů (koeficient 0,716),
- b) se zvýšením poplatků za odpady o 1/3 a se zdvojnásobením počtu plátců,
- c) s trojnásobným zvýšením daně z nemovitosti a zdvojnásobením potu plátců,
- d) s podstatným zvýšením nedaňových příjmů (zcela přesné navýšení není možné odhadnout),
- e) se zdvojnásobením správních poplatků a jejich navýšením o 100%.

<b>Položka</b>	<b>současnost (2007)</b>	<b>stav po navýšení</b>	<b>Score</b>
příjem z RUD	cca 41 mil	cca 49 mil	+ 8
daň z příjmu OSVČ	cca 0,5 mil	cca 10 mil	+ 9,5 mil
daň z nemovitostí	cca 1 mil	cca 6 mil	+ 5 mil
nedaňové příjmy	cca 8 mil	cca 15 mil	+ 7 mil
správní poplatky a daň ze psů	cca 1,5 mil	cca 6 mil	+ 4,5 mil
příjmy za odpady	ca 2,7 mil	cca 7 mil	+ 4.3 mil
	<b>cca 55 mil</b>	<b>cca 93 mil</b>	<b>+ cca 38 mil</b>

Podobný výpočet, konkrétně ve vztahu k další výstavbě v Úvalech, provedla i skupina zastupitelů (Borecký, Černý, Kolařík) na začátku roku 2008, dospěli k navýšení o 31 mil. Kč s tím, že nezohlednili body b), c) a d). Z tohoto důvodu lze konstatovat, že závěry obou výpočtů jsou velmi blízké, a tudíž pravděpodobné.

Zvyšování počtu obyvatel však sebou přináší jak pozitivní, tak negativní jevy ovlivňující městský rozpočet:

- a) mezi pozitivní jevy patří výše uvedené navýšení díky přepočtovému koeficientu, dále zvýšení příjmů ze správních a jiných poplatků, popřípadě i daně z nemovitostí – a také zvýšení počtu podnikatelů působících přímo na území města – zejména drobných provozovatelů služeb podnikajících jako fyzické osoby,
- b) mezi negativní jevy patří navýšení provozních prostředků, tlak na rozvoj sociální infrastruktury, dopravní zátěž a podobně.

Růst velikosti obce bude mít dopad i na další příjmy jako jsou např. příjmy z hracích automatů, které se pohybují v částce 300-500 tis. Kč.

Zásadní význam pro zvýšení příjmů ze správních poplatků by měl přechod města na „obec III. typu“. Jak bylo konstatováno výše, pozitivem tohoto aktu by byla i zvýšená zaměstnanost ve správních službách, což je z hlediska sociologického velmi pozitivní.

Zásadním krokem pro rozvoj správních služeb je zavedení služby „czech-point“ v Úvalech.

#### **Souhrn a vývody:**

- 1. Město Úvaly potřebuje navýšení finančních prostředků běžného rozpočtu i zásadní finanční „injekci“ do rekonstrukce a dostavby infrastruktury.**
- 2. V případě dosažení hranice 10 tis. obyvatel by se rozpočtový příjem města navýšil o 30 – 40 milionů Kč.**
- 3. Obecně lze příjem města navýšit rozšířením spektra i počtu správních služeb, popřípadě i poplatků za tyto služby.**
- 4. Výhodným zdrojem příjmu města je zavedení poplatků za zhodnocení pozemků při napojení na inženýrské sítě a poplatků na rozvoj infrastruktury od investorů další výstavby v Úvalech.**
- 5. V zájmu navýšení příjmů města bude vhodné v rámci právních norem navýšit daň z nemovitosti.**
- 6. Významným faktorem navyšujícím rozpočet bude zvýšení počtu podnikatelů – OSVČ.**
- 7. Vhodným způsobem navýšení příjmů je i rozvíjení správních služeb a přechod na „obec III. typu“.**
- 8. Významným faktorem navyšujícím příjmy musí být efektivní dotační politika.**
- 9. Samozřejmě součástí musí být efektivní hospodaření v oblasti rozpočtování i v oblasti využívání majetku města.**



*Pozemky na Slovanech  
těsně před prodejem*



*Pozemky nad Vinicí:*

*Golfové hřiště ?*

*Rekreační zóna ?*

*Jistě bude záležet především na jejich vlastnících.*